

# 各務原市総合計画

2025 ▶▶▶ 2034

【基本構想（素案）】



令和5年9月

各務原市

# 目 次

序論.....	1
1 総合計画策定の趣旨 .....	1
2 総合計画の構成及び期間.....	2
3 総合計画策定の基本方針.....	3
4 2040年頃の社会経済情勢の展望.....	4
5 各務原の良さ・強み .....	7
6 市民の声.....	8
第1編 基本構想.....	15
1 将来都市像.....	15
2 基本理念・基本目標 .....	16
3 まちづくり指標.....	19
4 将来人口.....	20
5 土地利用の基本的な考え方 .....	25

# 序論

## 1 総合計画策定の趣旨

---

我が国は本格的な人口減少社会に突入しています。少子化がこれまでの予想を超えた速さで進む一方、2040年には団塊ジュニア世代が65歳以上となり、日本の高齢者人口はピークを迎えます。本市においても同様に2010年をピークに人口は減少し、少子・超高齢化が確実に進んでいます。これは地域社会や国の存続そのものにかかわる問題であると言っても過言ではありません。

また、多発、激甚化する自然災害への対策、公共インフラの老朽化、環境・エネルギー問題など、対応しなければならない課題が山積していますが、本市も例外ではありません。加えて、新型コロナウイルス感染症の世界的蔓延や大規模な戦争の勃発、異例の物価上昇など、予測していなかった事態が次々と生じ、本市においても市民生活のあらゆる面に影響を及ぼしています。

しかしながら、本市には、活力あるものづくり産業をはじめとする社会資本や地理的条件など、人々が生活し、働いていく上で、他のまちにはない恵まれた環境があります。このまちに愛着を持ち、この先もここで暮らしたいと思っている多くの市民がいます。社会経済情勢が目まぐるしく変化し、将来を予測することが益々困難になっていくと予想されますが、このまちで暮らす市民の生活を守り、活力ある各務原の未来を創り上げていくため、市民、自治会、各種団体、NPO、企業、行政等が連携し、「オール各務原」で取り組み、人口減少社会の中にあっても持続可能なまちをつくるための中長期的な羅針盤として、新たな総合計画を策定します。

## 2 総合計画の構成及び期間

総合計画は、「基本構想」、「基本計画」及び「実施計画」で構成します。

また、「中期財政計画」を別に定め、財政見通しと連動した実効性のある計画とします。

### ■基本構想

基本構想は、長期的展望に立ち、本市の「将来都市像」並びにその実現のための「基本理念」及び方向性を示します。計画期間は、令和7（2025）年度から令和16（2034）年度までの10年間です。

なお、計画期間内であっても、社会経済情勢に著しい変化が生じた場合には、適宜見直しを行います。

### ■基本計画

基本計画は、基本構想で示した将来都市像を実現するため、各分野の基本方針及び施策の方向性を体系的に示します。社会経済情勢の変化等に対応するため、計画期間は、前期と後期に区分し、計画期間は、それぞれ5年間とします。

前期基本計画：令和7（2025）年度～令和11（2029）年度

後期基本計画：令和12（2030）年度～令和16（2034）年度

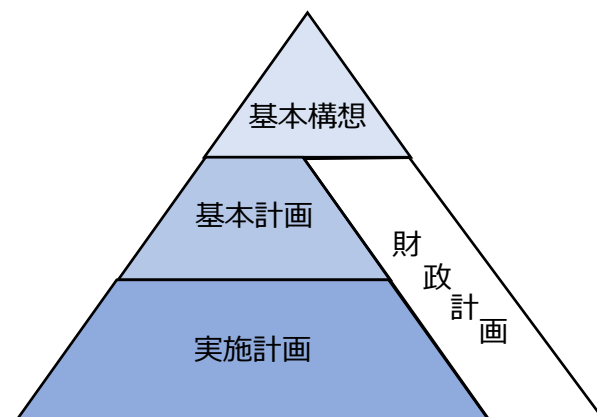
なお、計画期間内であっても、社会経済情勢に著しい変化が生じた場合には、適宜見直しを行います。

### ■実施計画

実施計画は、基本計画で示した施策を実現するため、具体的な事務事業を示します。

計画期間は3年間で、毎年度見直しを行います。

#### 〈計画の構成〉



## 〈計画の期間〉

年度 西暦		R7 2025	R8 2026	R9 2027	R10 2028	R11 2029	R12 2030	R13 2031	R14 2032	R15 2033	R16 2034	
総合 計画	基本構想	R7年度～R16年度（10年間）										
	基本計画	R7年度～R11年度（5年間）					R12年度～R16年度（5年間）					
	実施計画	3年間										
		3年間		以降、毎年度3年間の実施計画を策定								
財政計画	中期財政計画 5年間					中期財政計画 5年間						

※財政計画は、基本計画に応じて、5年ごとの中期財政見通しを示します。

### 3 総合計画策定の基本方針

- 計画期間よりもさらに一步先の将来（2040年頃）にかけて想定される社会経済情勢の変化・課題を見据えて、特に人口減少に打ち勝つための少子化対策を重点として、総合計画策定時から取り組むべき施策の方向性を示します。
- 持続可能なまちづくりの実現に向けて、「SDGs（持続可能な開発目標）」の理念や視点を踏まえた計画とします。
- 市民、自治会、各種団体、NPO、企業、行政等が連携し、「オール各務原」で取り組む計画とします。
- シンプルで分かりやすい構成・内容とし、誰もが読んで、分かりやすい計画とします。
- 持続可能な行財政運営を進めるため、本市の行財政改革の指針としての性格を兼ね備えた計画とします。また、PDCAサイクルによる進行管理や、中期的な財政見通しを示す「中期財政計画」と連動した実効性のある計画とします。

## 4 2040年頃の社会経済情勢の展望

2040年頃にかけて想定される、我が国の社会経済情勢の変化・課題を整理します。

これらの変化・課題は、全国的に生じることが想定されるものですが、本市においても、同様の変化・課題に直面する可能性があります。（※下線部が本市に想定される状況）

また、様々な要因により、これ以上の変化が生じる可能性があることも想定しておかなくてはなりません。

### ■子育て・教育

- 出生数が70万人（令和4年から約1割減少）を下回る。本市においても780人（令和4年から約1割減少）を下回ることが推計されている。
- 児童生徒数の減少に伴い、小規模校や廃校が生じる。本市においても年少人口（0～14歳）は約3割減少することが推計されている。
- 1960～1980年代に整備した学校が老朽化し、本市でも半数以上の学校で築70年以上となり、集中的に更新時期を迎える。
- 誰でも、いつでも、どこでも、個人の能力・興味に合わせた学びに対応できるデジタル環境が整えられており、学校の枠を超えた学習スタイルが構築されている。

### ■医療・介護

- 65歳以上人口は、2040年頃にピークを迎える。75歳以上人口は2054年まで増加し続ける。本市においても3人に1人が高齢者（65歳以上）であることが推計されている。
- 医療・介護ニーズが高い85歳以上人口は、2040年頃に一旦ピークを迎える。
- 65歳時の平均余命は延伸傾向であり、2040年には男性21.33年（86.33歳）、女性26.48年（91.48歳）となる見込み。
- 生涯未婚率の上昇、寿命の伸び、三世代世帯の減少のため、65歳以上の一人暮らしの高齢者が増加する。
- 介護サービスにおいて生じている介護人材の不足がさらに顕著となる。
- 在宅生活をする障がいのある高齢者は、現在の約342万人から約390万人に増加する。

### ■インフラ・公共施設、公共交通

- 高度成長期以降に整備された道路橋など、建設後50年以上経過して老朽化したインフラ施設の割合が加速度的に高くなる。
- 本市において、築30年以上経過し、大規模修繕が必要な公共建築物は、全体の9割程度を占め、築50年を経過し、更新も視野に入れた検討が必要になる施設が全体の7割程度となる。
- インフラの点検を行う人材の不足に対応したIoT<sup>※1</sup>化など新たな技術の活用が必要になる。
- 場所を限定せず操作できる自動運転システムが実現する。

※1 人を介さず様々なモノ（工場設備、家電製品など）が自動的にインターネットとつながる技術のこと。

## ■空間管理、治安・防災

- リニアの全線開通（2037年予定）により、3大都市圏を包含する世界最大規模の人口7千万人の巨大都市圏（スーパー・メガリージョン）が形成される。
- 空き家、所有者不明土地、耕作放棄地がさらに増加する。
- 南海トラフ地震が差し迫り、被害規模は東日本大震災を上回ると想定される。  
本市の被害想定は、震度6弱、揺れによる全壊661棟・半壊4,365棟、死者40人・負傷者917人（冬の午前5時）、避難者14,487人とされている。
- 2030年から2052年の間に工業化以前（1850年～1900年）の水準からの気温上昇が1.5℃に達し、その影響で猛烈な台風や短時間豪雨による災害が頻発化・激甚化する。
- 更なるICT<sup>※2</sup>の進展により、多様かつ巧妙なサイバー犯罪が増加する。
- 高齢化の進行により、救急搬送人員数は2035年まで増加する。

※2 通信技術を使って人とインターネット、人と人がつながる技術のこと

## ■労働・産業・テクノロジー（ICT、ロボット、生命科学等）

- 2040年にかけて生産年齢人口（15～64歳）の減少が加速し、若者、女性、高齢者の労働参加が進まない場合、日本の労働力人口は大きく減少し、とりわけ地方では人手不足が深刻化する。  
本市においても、生産年齢人口（15～64歳）は約2割減少することが推計されている。
- 有効求人倍率が高い介護・看護・保育・建設・運輸などの業種は、将来的にも労働力不足が見込まれる。
- 就職氷河期に就職した世代（特に1972年～1976年生まれ）は非正規社員が多く、結果として貧困に陥り、社会保障費の増加が懸念される。
- 東京圏・東京圏以外共にサービス産業化が進行している。地方圏では労働集約型サービス業（卸・小売、運輸、医療・福祉など）が多く、労働生産性が低い傾向にある。
- テクノロジーの進展により、ロボットやAI（人工知能）、生命科学と共存・協調する社会を構築することが求められる。
- 2035年までに乗用車新車販売で電動車100%の実現が目標とされている。
- 社会生活や経済活動において、人・モノの移動、各種作業など様々な自動化、無人化が進んでいる。
- 個人消費におけるキャッシュレス決済の割合が8割程度に進んでいる。
- 農業就業者数及び基幹的農業従事者数は大幅に減少する。

## ■環境保全・循環型社会

- 2050年カーボンニュートラル<sup>※3</sup>の実現に向けて、化石燃料による発電は縮小し、再生可能エネルギーが主力電源に近づいている。
- 2040年までに、追加的なプラスチック汚染をゼロにすることが目標とされている。

※3 温室効果ガスの排出量と吸収量を均衡させること

## ■ 自治体行政

- 社会保障に係る経費や老朽化した公共施設・インフラの更新に要する費用の増大が想定される。
- 人口減少が深刻化しても、自治体が持続可能な形で行政サービスを提供し続け、住民福祉の水準を維持するため、システムやA I（人工知能）等の技術を駆使して、効果的・効率的に行政サービスを提供する「スマート自治体」への転換が進んでいる。

### ※参考資料

総務省「自治体戦略2040構想研究会 第一次・第二次報告」／文部科学省「科学技術白書－2040年の未来予測」／

国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口（令和5年推計）」／スマート自治体研究会報告書

IPCC（気候変動に関する政府間パネル）「1.5℃特別報告書」／関係各省庁「2050年カーボンニュートラルに伴うグリーン成長戦略」

厚生労働省「障害者白書」／キャッシュレスの将来像に関する検討会／G7広島サミット2023成果文書



## 5 各務原の良さ・強み

様々な変化や課題に直面する恐れがある一方で、本市にはこれまでの発展の中で培われた良さや強みがあります。これらの良さや強みを十分に発揮し、伸ばしながら、各務原のさらなる発展につなげていきます。

### 県下ナンバーワンのものでづくり

本市には、航空機や自動車のほか、ITやロボット、医療機器といった先端産業、それらを支える素形材産業など、多種多様な業種が集積しています。県内随一のものでづくりのまちとして、市の製造品出荷額は県下トップクラスを維持しています。

### 豊かな自然

本市は、広大で肥沃な濃尾平野の北端に位置し、市南部には大河・木曾川が流れ、北部にはのどかな田園風景や山並みが広がります。また、市の中心部にある市民公園や学びの森をはじめ、各所に緑あふれる公園が数多く点在し、市民に憩いと安らぎを与えています。

### 便利なアクセス

本市の西側は県都岐阜市に隣接し、中京圏の中心・名古屋市までは30km、高速道路利用で約30分の距離にあります。主な交通網としては、JR高山本線、名鉄各務原線の2路線が通り、JR高山本線の4駅、名鉄各務原線の12駅があります。また、南北に東海北陸自動車道、東西に国道21号が通り、東海北陸自動車道には岐阜各務原ICがあります。

### 人を惹きつける魅力・賑わい

本市には、日本最大級の航空と宇宙の専門博物館である岐阜かかみがはら航空宇宙博物館、日本さくら名所100選に選ばれている新境川堤の桜並木、国内有数の集客を誇る河川環境楽園や大型ショッピングモールなど、魅力や賑わいのある施設やスポットが点在するほか、それらを活かした様々なイベントの開催により、市内外から多くの人々が訪れています。

### ホッケー王国かかみがはら

本市ではホッケー競技が盛んで、小学生から社会人まで、全国レベルで優れた成績を収めています。また、世界大会やオリンピックの選手も多く輩出するなど、全国的に「ホッケー王国」として認知されています。

### 息づく伝統と歴史

本市には、縄文時代の集落遺跡である炉畑遺跡、県内で2番目の規模を誇る坊の塚古墳、中山道52番目の宿場町である鶉沼宿、国指定重要有形民俗文化財各務の舞台（村国座）など、悠久の歴史や伝統に触れることができます。

## 6 市民の声

本市にはどんな課題があり、どんなまちにしたいのか—このまちに住み、学び、働く市民や関係する方々とともに、本市のより良い未来の姿を描くため、多くの貴重なご意見をお聴きしました。

### (1) 市民意識調査

総合計画の進捗状況の確認や市民意識、まちの魅力についての意見を把握するため、令和4年度に18歳以上の市民、市内在学の中高生にそれぞれ市民意識調査を実施しました。

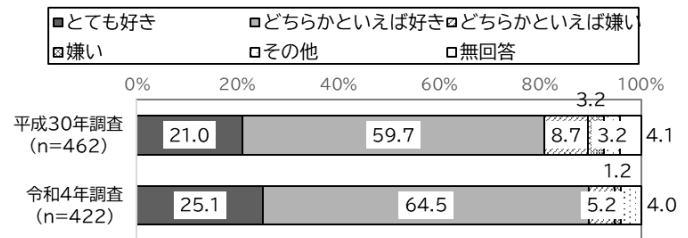
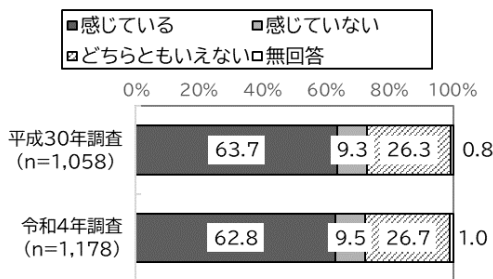
	18歳以上市民	中高生
対象者	本市に居住する満18歳以上の男女 3,000名	市内8中学3年生各1クラス、市内所在の 県立高校3校2・3年生のうち市内居住者 60名/1校
調査期間	令和4年11月22日～12月5日	令和4年11月22日～12月13日
有効回収数	1,178件	422件
回収率	39.3%	84.4%

#### ① まちへの愛着

市民の6割以上がまちへの愛着を感じています。また、中高生の9割近くが、本市を好き（「とても好き」と「どちらかといえば好き」の合算）と回答しています。

【各務原市への愛着（18歳以上市民）】

【各務原市が好きか（中高生）】

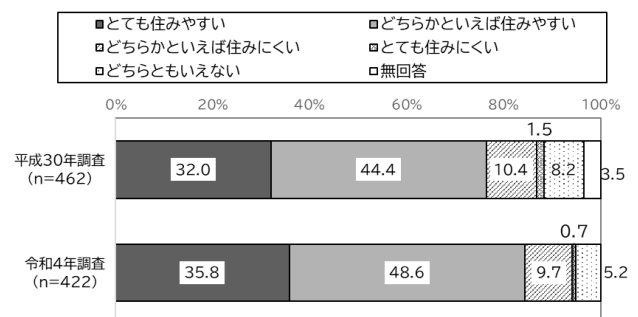
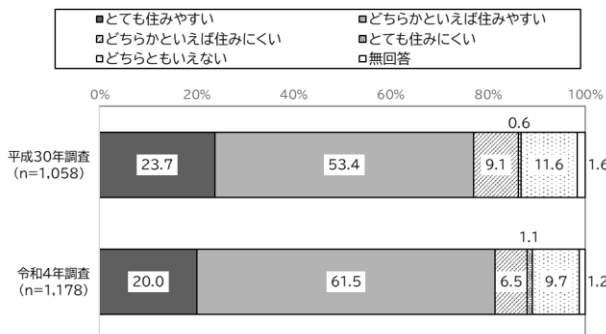


#### ② 住みやすさ

まちの住みやすさでは、市民、中高生ともに8割以上が「住みやすい」（「とても住みやすい」と「どちらかといえば住みやすい」の合算）と回答しています。18歳以上の市民より、中高生で「住みやすい」と回答する割合の伸びが大きくなっています。

【各務原市の住みやすさ（18歳以上）】

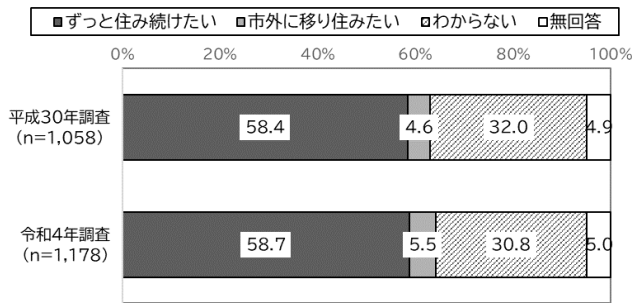
【各務原市の住みやすさ（中高生）】



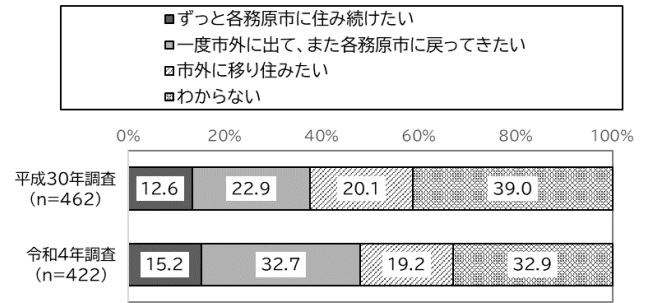
### ③定住意向

市民の約6割が「ずっと住み続けたい」と回答しています。また、中高生で「ずっと住み続けたい」または「一度市外に出て、また各務原市に戻ってきたい」と回答する割合が上昇しています。

【定住意向（18歳以上市民）】



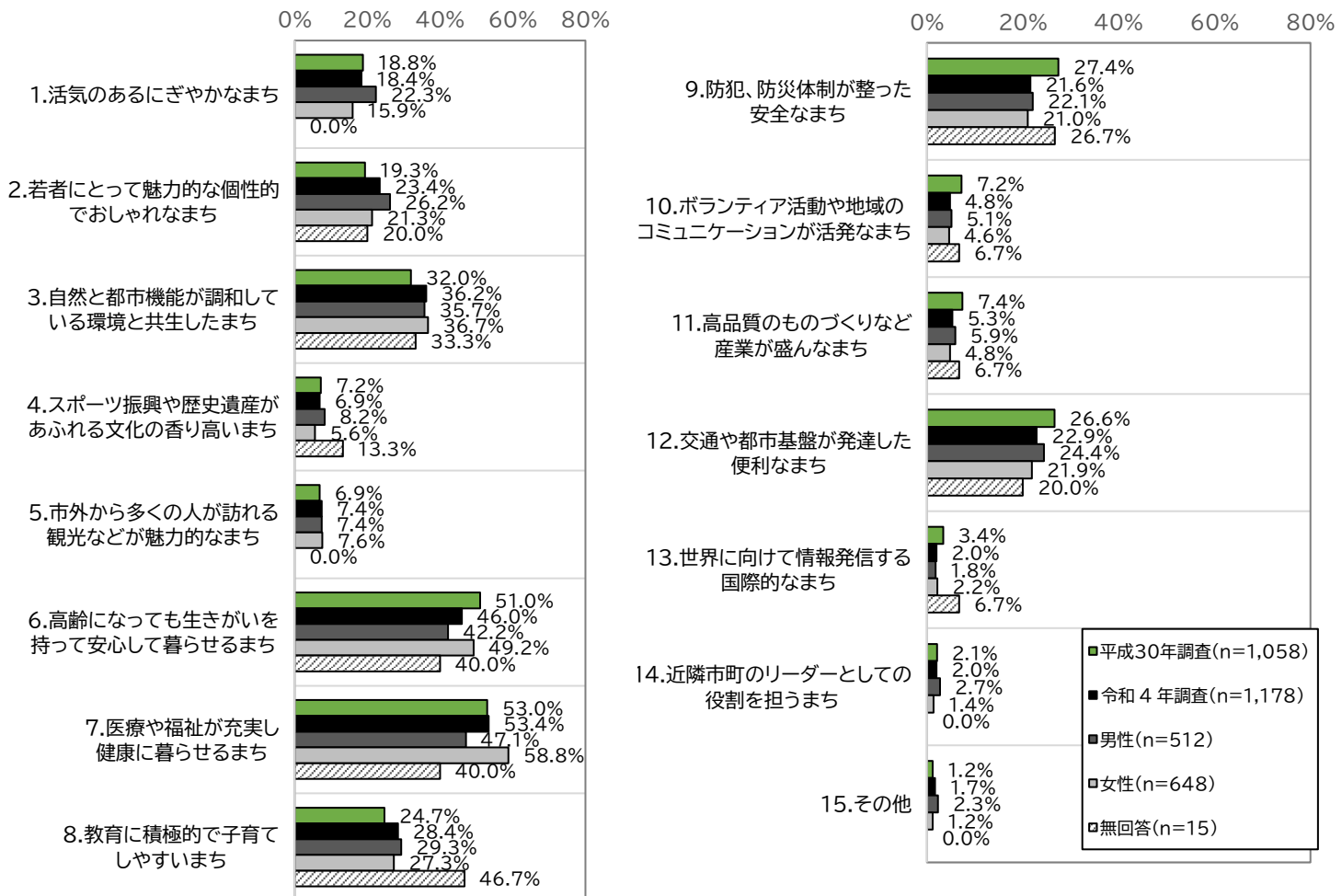
【定住意向（中高生）】



### ④将来のまちの姿

将来、本市がどのようなまちを目指すべきかについて、「医療や福祉が充実し健康に暮らせるまち」が5割以上と最も高く、次いで「高齢になっても生きがいを持って安心して暮らせるまち」が4割以上となっています。

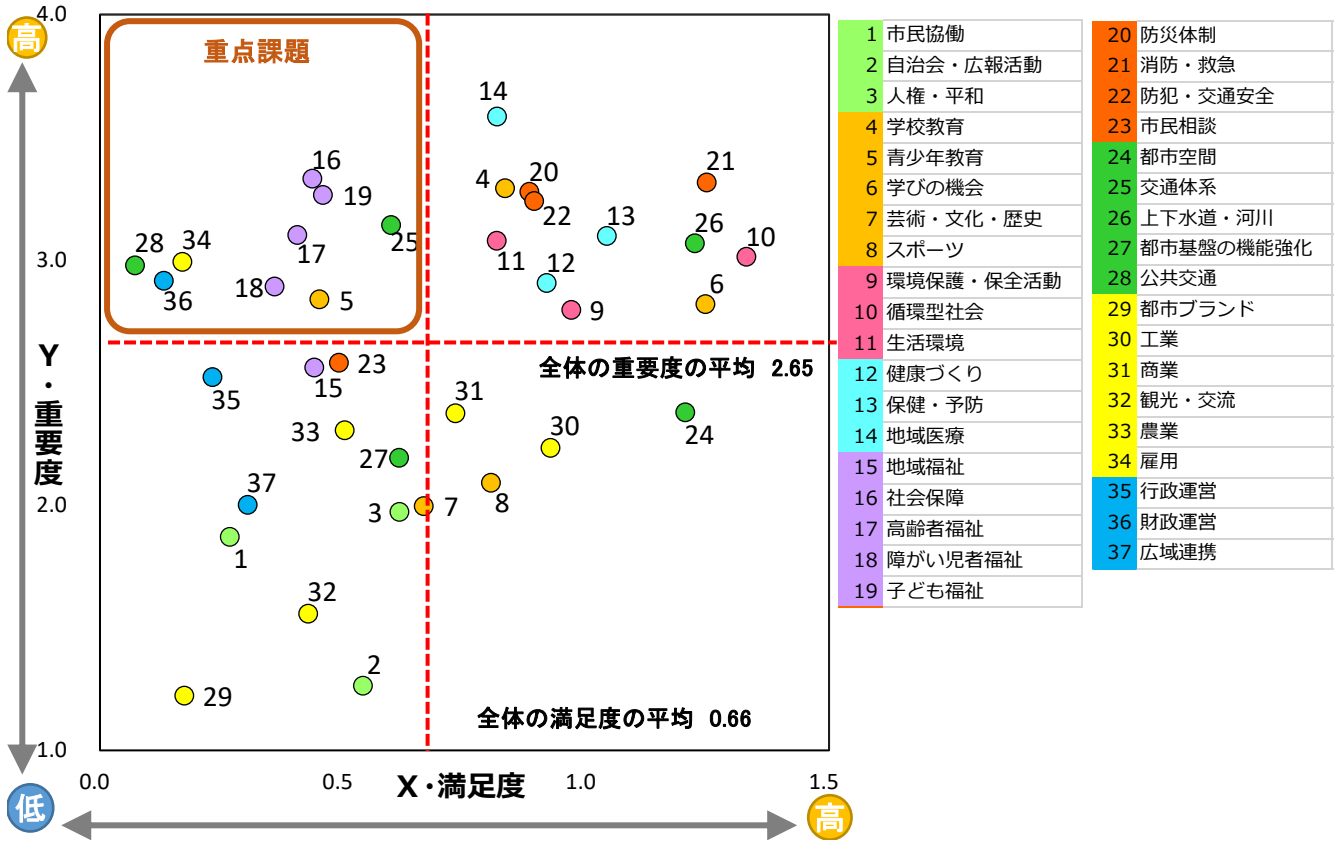
【将来のまちの姿（18歳以上市民）】



⑤施策の満足度・重要度

本市が展開している 37 の施策について、満足度と重要度の回答結果を点数化しました。「重点課題（満足度は低い、重要度が高い。今後の重点課題として検討が必要な施策）」は青少年教育、社会保障、高齢者福祉、障がい児者福祉、子ども福祉、交通体系、公共交通、雇用、財政運営に関するものとなっています。

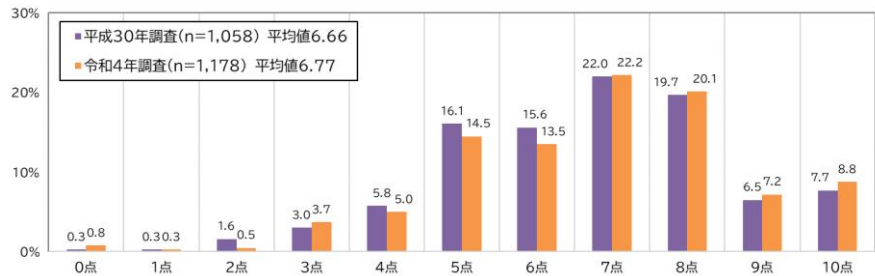
【施策の満足度・重要度のポートフォリオ分析】



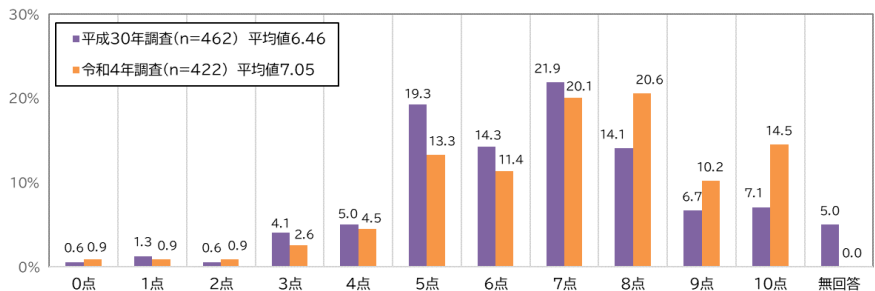
⑥幸福度

市民では7点の回答が最も多く、次いで8点となっており、平均値は6.77です。中高生では8点が最も多く、次いで7点となっており、平均値は7.05となっています。

【幸福度（18歳以上市民）】



【幸福度（中高生）】



## (2) 市民ワークショップ

市民の声を捉えた計画策定に向け、市の将来像等について多様な市民意見を集約することを目的に、10歳代から70歳代の幅広い年齢層、様々な立場の方々による市民ワークショップを開催しました。

### かかみがはら市民ワークショップ

【第1回】	「各務原市のよいところ・気になるところ」を出しあう！ 令和5年4月15日（土）10：00～12：00 参加者数 21名
【第2回】	「各務原市のめざすまちの姿」を考える 令和5年4月22日（土）10：00～12：00 参加者数 21名
【第3回】	ワールドカフェ 令和5年5月13日（土）10：00～12：00 参加者数 33名

#### ■各務原市のよいところ・気になるところは？

<p>《よいところ》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○人がやさしく、温かい 良い距離感</li> <li>○近くに公園が多く、子育てしやすい</li> <li>○災害に強く、安心して暮らせる</li> <li>○イベントが多く休日過ごしやすい</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>	<p>《気になるところ》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●宿泊施設が足りず、観光資源の活用に課題がある</li> <li>●地域の交通アクセス</li> <li>●外国人市民への支援</li> <li>●市名が読みづらい</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>
---	--

#### ■こんなまちにしたい

<ul style="list-style-type: none"> <li>○人とのつながりがあり、支えあえるまち</li> <li>○災害に強く、安心安全に暮らせるまち</li> <li>○様々な年代・立場の人が共に住み続けられるまち</li> <li>○豊かな自然と都市機能が調和したまち</li> <li>○市内のいたるところに活気があり、若者に選ばれるまち</li> <li>○困っている人と助けたい人をつなげるまち</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>
---

#### ■将来像の実現のためにできることは？

<ul style="list-style-type: none"> <li>○誰もが参加しやすい行事やイベントを開催する</li> <li>○ものづくり産業の更なる発展・企業誘致</li> <li>○交通アクセス、駅周辺の充実を官民一体となり推進する</li> <li>○今あるサポートサービスを広めたり、活動に参加する</li> <li>○各務原の良さをもっと知ってもらうためのPR</li> <li>○自治会活動などの地域のつながりを大切にする</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>
---

## かかみがはら高校生×大学生ワークショップ

これから様々なライフステージを経験する市内在学の高校生・大学生の若者世代が、柔軟な発想を活かしてまちづくりについて考える機会を創出し、若者の意見をまちづくりに反映することを目的としてワークショップを開催しました。

【第1回】	「各務原市のよいところ・気になるところ」を出しあう！ 令和5年4月15日（土）14：00～16：00 参加者数 29名
【第2回】	「各務原市のめざすまちの姿」を考える 令和5年4月22日（土）14：00～16：00 参加者数 27名

《ワークショップ参加校》 岐阜県立各務原高校 岐阜県立各務原西高校 岐阜県立岐阜各務野高校 中部学院大学 東海学院大学
---

### ■各務原市のよいところ・気になるところは？

《よいところ》 <input type="radio"/> 季節を感じられる豊かな自然が身近にある <input type="radio"/> 市内観光施設、市民公園、学びの森などで開催されるイベントがあり、賑わいがある <input type="radio"/> 商業施設や飲食店が充実している など	《気になるところ》 <input checked="" type="radio"/> 学生が集まれる場所、遊べる場所があまりない <input checked="" type="radio"/> 地元企業について知る場がほしい <input checked="" type="radio"/> 地域や観光施設などへの交通アクセス など
--	--

### ■自分や同年代の人たちが住み続けるために、どんなまちになったらよいか

<input type="radio"/> 交通の便がよく、誰でも不便なく暮らせるまち <input type="radio"/> 市外からもたくさんの人が“来たい”、“住みたい”と思えるまち <input type="radio"/> 地域全体で子育てできるまち <input type="radio"/> 体を沢山動かして、スポーツが楽しめるまち <input type="radio"/> 地域の人とのつながりのあるまち など
--

### ■みんなでチャレンジしようと思うアイデア

<input type="radio"/> 学生が発言できる場を増やす <input type="radio"/> SNS を活用して市の自然や魅力ある場所を発信する <input type="radio"/> 子育てをする人たちと学生の交流の場をつくる <input type="radio"/> 他校との関わりをもっと増やし、学生中心のイベントを企画する <input type="radio"/> 各務原市の企業の魅力を伝える 魅力を知るために、企画があったら参加する など
--

## かかみがはら中学生ワークショップ

未来を担う中学生が、日頃各務原市のまちについて感じていること、考えていることを拾い上げ、まちづくりへの興味を持つきっかけや、柔軟な発想を活かしてまちづくりについて提案する機会を創出することを目的に、SDGs とまちづくりを絡めたワークショップを開催しました。

【概要】	<p>「各務原市のよいところ・気になるところ」を出しあう！</p> <p>「各務原市のめざすまちの姿」と「みんなのチャレンジ」を考える</p> <p>令和5年5月21日（日）14：00～16：00 参加者数 24名</p>
------	---

<p>《ワークショップ参加校》市内全8校</p> <p>那加中学校 桜丘中学校 稲羽中学校 川島中学校</p> <p>鷓沼中学校 緑陽中学校 蘇原中学校 中央中学校</p>
--

### ■各務原市のよいところ・気になるところは？

<p>《よいところ》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○イベントが多く開催されており、魅力発信に力が入れられている</li> <li>○自然が豊かで春夏秋冬たのしむことができる</li> <li>○歴史的建造物が多く、美しい景観が保たれている</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>	<p>《気になるところ》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●観光施設は多いが、市外の人に知られていないものが多い</li> <li>●近所の人との交流が少ない</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>
--	--

### ■自分や同年代の人たちが住み続けるために、どんなまちになったらよいか

<ul style="list-style-type: none"> <li>○市民と市民が支えあえるような、あたたかいまち</li> <li>○子どもがのびのびと過ごせるまち</li> <li>○自然が美しく快適で安全に暮らせるまち</li> <li>○歴史的建造物を残し、文化や伝統を伝えつづけるまち</li> <li>○市内のひとにも市外のひとにも愛されるまち</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>
---

### ■みんなでチャレンジしようと思うアイデア

<ul style="list-style-type: none"> <li>○他校の子や、地域の人など、たくさんの人と関われるようになりたい</li> <li>○ごみ拾いなどのボランティアを活発化し、地域の人との交流を増やす</li> <li>○道路の整備や交通安全ルールの周知を行う</li> <li>○自然を活用した施設をつくる</li> <li>○ネットなどでまちのことを紹介する</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>
--

### (3) 団体・企業アンケート

本市において日頃からまちづくりの各分野で活動されている団体・企業の皆様より、現在抱えている課題やまちづくりに対するご意見等をアンケート形式で伺いました。

対象団体・企業	本市において活動する各種団体等（59団体・企業）
調査目的	団体・企業の現状や課題、市のまちづくりに対する想いの把握のため
調査期間	令和5年5月12日～5月26日
回収数	47件

#### ■各務原市がどんなまちになることを期待しますか？

<p>《市民協働》</p> <p>○若い世代が市内に住み続ける、また移り住みたくなるような活気あふれるまち</p> <p>○助け合って生活でき、安全で快適に過ごせるまち</p> <p style="text-align: right;">など</p>	<p>《出産・子育て・教育》</p> <p>○若い子育て世帯に対して手厚く優しいまち</p> <p>○子育て中のお母さんが孤立しないまち</p> <p>○子どもの福祉が充実したまち</p> <p style="text-align: right;">など</p>
<p>《文化・スポーツ・生涯学習》</p> <p>○地元の文化や歴史に誇りを持ち、次の世代の子どもたちも住みたいと思えるまち</p> <p style="text-align: right;">など</p>	<p>《環境》</p> <p>○自然環境を利用した市民の健康づくりのまち</p> <p>○自然とふれあえる余暇施設の充実</p> <p style="text-align: right;">など</p>
<p>《健康・医療・福祉》</p> <p>○子どもから高齢者、だれもが安全で安心して暮らせる住みよい地域社会</p> <p>○子どもがのびのびと育ち、大人が生き生きと働き、お年寄りが安心して暮らせるまち</p> <p style="text-align: right;">など</p>	<p>《防災・防犯》</p> <p>○いざというときにお互いを助け合うことができるまち</p> <p>○犯罪をまち全体で抑止する「安心安全なまち かかみがはら」</p> <p style="text-align: right;">など</p>
<p>《基盤整備》</p> <p>○緑や公園が多く子育てしやすいまち</p> <p>○交通網のインフラが整った安全安心なまち</p> <p>○人口の増加により、建築の活性化</p> <p style="text-align: right;">など</p>	<p>《産業》</p> <p>○商業・工業・農業がバランスよく共存し、多文化が共生できるまち</p> <p>○若い人が働きたいと思えるまち</p> <p style="text-align: right;">など</p>



# 第1編 基本構想

## 1 将来都市像

もっと みんながつながる  
笑顔があふれる 元気なまち  
～しあわせ実感 かかみがはら～

### もっと、みんながつながる

前・総合計画後期基本計画（計画期間：令和2年度～令和6年度）では、「つながりづくり」を全分野共通の方針として掲げました。地域コミュニティ等の希薄化が進む中、複雑化、多様化する諸課題について、関係する人、地域など、各主体が個々に対応するのではなく、顔の見える関係を築き、つながりを作っていくこと、そして各施策を連携させていくことが、課題解決の鍵になると考えたからです。

その矢先、新型コロナウイルス感染症が蔓延し、「つながりづくり」は大きな制約を受けることになりましたが、それによって、私たちはつながりの大切さをあらためて強く認識させられることとなりました。これまで、市民、自治会、各種団体、NPO、企業、行政等がつながり、「オール各務原」でまちづくりに取り組むことで、将来都市像として目指すまちの礎を築いてきましたが、この先も、どのような状況下でも、「つながり」なくしてまちづくりを進めることはできません。

### もっと、笑顔があふれる元気なまちへ

前・総合計画では、将来都市像として「笑顔があふれる元気なまち～しあわせ実感かかみがはら～」を掲げ、子どもたちの笑う声が響き、若者が生き生きと学び、働き、そして高齢者が安心して暮らすことのできるまちを目指して、市民の想い、声を形にしてきました。

現在、多くの市民がまちへの愛着を感じ、住みやすいと感じていますが、特に福祉分野を中心に、依然として多くの課題が存在しています。加えて、今後も社会の変化とともに市民のニーズは変化し続け、それに伴って新たな課題が生じることでしょう。その解決の先にある市民の幸せ、市民の笑顔を思い描きながら、そしてこのまちを守り、より良くしていくために、市はあらゆる課題に対応していかなくてはなりません。

先行きが不透明な時代だからこそ、「もっと、みんながつながる」ことで、「もっと、笑顔があふれる元気なまち」の実現を目指します。

## 2 基本理念・基本目標

---

「基本理念」は、将来都市像の実現を目指す上で大切にしたい、まちづくりへの想いです。

前・総合計画で掲げた、「誇り～新しい人づくり・地域づくり～」、「やさしさ～新しい安心づくり～」、「活力～新しい元気づくり～」の考え方を継承しつつ、大切にしたいまちづくりへの想いを分かりやすく伝えるため、「誇り～ひとを育む～」、「やさしさ～暮らしを守る～」、「活力～まちを支える～」を基本理念として掲げます。

また、将来都市像を支える3つの基本理念に込めた想いを具現化するため、9つの基本目標を掲げます。

### 誇り ～ひとを育む～

各務原を元気にする原動力である市民一人ひとりが各務原の「誇り」であり、将来を担う子どもたちは各務原の「宝」です。すべての市民が大きな可能性を持っています。可能性は夢となり、人生を豊かにします。人と夢を育み、一人ひとりが自分らしく輝き、また、子どもたちが心豊かでたくましく育ち、誰もが主役で、躍動できるまちづくりを進めます。

### やさしさ ～暮らしを守る～

笑顔があふれる元気なまちには、市民の「安全」と「安心」が欠かせません。子どもから高齢者まで、すべての市民が誰一人として取り残されることなく、いつまでも元気に、安心して暮らすことができる、やさしさにあふれたまちづくりを進めます。

### 活力 ～まちを支える～

活力、魅力のあるまちには多くの人が集います。「各務原ならではの」、「各務原らしさ」をいつまでも継承しながら、まちのにぎわいと活力を支える基盤づくりを進めます。

また、縮充<sup>※</sup>を意識しながら行財政運営を進め、どのような状況下にあっても安定した行政サービスが提供できる持続可能なまちづくりを進めます。

※人口減少下において、行政資源（ヒト・モノ・カネ）が縮小しても、様々な工夫により、多くの市民がサービスの充実感を得られるよう、その質の向上を追及すること。

将来都市像  
(めざすまちの姿)

もっと みんながつながる  
笑顔があふれる 元気なまち  
～しあわせ実感 かかみがはら～

基本理念  
(大切にしたいまちづくりへの想い)

誇り

～ひとを育む～

やさしさ

～くらしを守る～

活力

～まちを支える～

基本目標  
(まちづくりの具体的な目標)

① みんなが活躍する協働のまち  
《市民協働》

② みんなで心豊かな子どもを育むまち  
《出産・子育て・教育》

③ みんなが輝き彩りのあるまち  
《文化・スポーツ・生涯学習》

④ みんなで守る自然豊かで美しいまち  
《自然・環境》

⑤ みんなで支えあい健やかに暮らせるまち  
《健康・福祉》

⑥ みんなで築く安全安心のまち  
《防災・防犯》

⑦ みんなが快適に暮らせる住みよいまち  
《都市基盤整備》

⑧ みんなで創るにぎわいと活力のあるまち  
《産業・交流》

⑨ みんなでつなぐ持続可能なまち  
《行財政》

### 〔基本目標1〕 みんなが活躍する協働のまち《市民協働》

「自分たちでまちをつくる」という意識の下、一人ひとりが個性や力を発揮し、多様な主体がお互いを信頼し協力し合う、協働のまち、つながりのあるまちをめざします。

### 〔基本目標2〕 みんなで心豊かな子どもを育むまち《出産・子育て・教育》

地域社会全体で子どもを守り、子育て世代を支えることで、安心して子どもを産み、未来を担う子どもたちが学び、心豊かでたくましく成長することができるまちをめざします。

### 〔基本目標3〕 みんなが輝き彩りのあるまち《文化・スポーツ・生涯学習》

文化芸術、スポーツ、学びを通して個性や可能性を広げ、また、年齢や性別、国籍などに関係なく、人権や多様性を尊重し、一人ひとりが自分らしく輝くまちをめざします。

### 〔基本目標4〕 みんなで守る自然豊かで美しいまち《自然・環境》

かけがえのない各務原の豊かな自然環境やそれに囲まれた快適な生活環境を守り、次世代に継承するために、多様な主体が協働し、環境にやさしい低炭素・循環型のまちをめざします。

### 〔基本目標5〕 みんなで支えあい健やかに暮らせるまち《健康・福祉》

子ども、高齢者、障がいのある人もない人も、すべての市民が住み慣れた地域でつながり、支え合い、生涯にわたって健康でいきいきと幸せに暮らせるまちを目指します。

### 〔基本目標6〕 みんなで築く安全安心のまち《防災・防犯》

市民の安心を脅かす災害や犯罪、交通事故等に対して、自助・共助・公助によって平時から暮らしの安全を確保することで、誰もが安心して暮らせるまちをめざします。

### 〔基本目標7〕 みんなが快適に暮らせる住みよいまち《都市基盤整備》

都市と自然が調和した各務原の都市基盤のもと、ハード・ソフト両面で、その利便性や強みをさらに活かし、暮らしの質を高め、便利で快適性の高い住みよいまちをめざします。

### 〔基本目標8〕 みんなで創るにぎわいと活力のあるまち《産業・交流》

多くの人々が希望を持って働き、地域を支える産業が活性化し、活力を生み出すとともに、各務原の様々な資源が交流を創り出し、にぎわいあふれる元気なまちをめざします。

### 〔基本目標9〕 みんなでつなぐ持続可能なまち《行財政》

限られた行政資源で、効率的かつ効果的な行財政運営を行い、社会経済情勢の変化、複雑・多様化する市民ニーズにも柔軟に対応できる持続可能なまちをめざします。

### 3 まちづくり指標

基本構想では、総合指標として「まちづくり指標」を設定し、将来都市像の実現に向けて、市民一人ひとりが幸せを実感できるまちづくりに取り組んでいきます。

まちづくり指標は、「市民意識調査」の結果により、定期的にその成果を把握します。

#### 4つの「まちづくり指標」

##### ① 幸せ指標

ライフステージや生活全般において市民が「幸せを感じられているか」を確認することで、市民一人ひとりの幸せ感が向上することを目指します。

##### ② 元気指標

まちのイメージとして、「活気のあるにぎやかなまちであるか」を確認することで、より「元気なまち」になることを目指します。

##### ③ 愛着指標

「愛着、親しみを感じるか」を確認することで、市民のまちへの愛着が高まることを目指します。

##### ④ 住みよさ指標

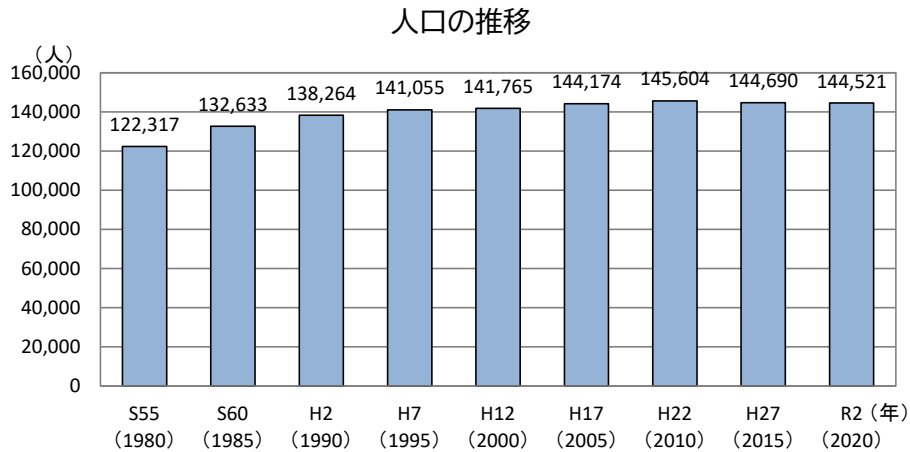
「各務原市の住みやすさ」を確認することで、定住の地として「選ばれるまち」を目指します。

## 4 将来人口

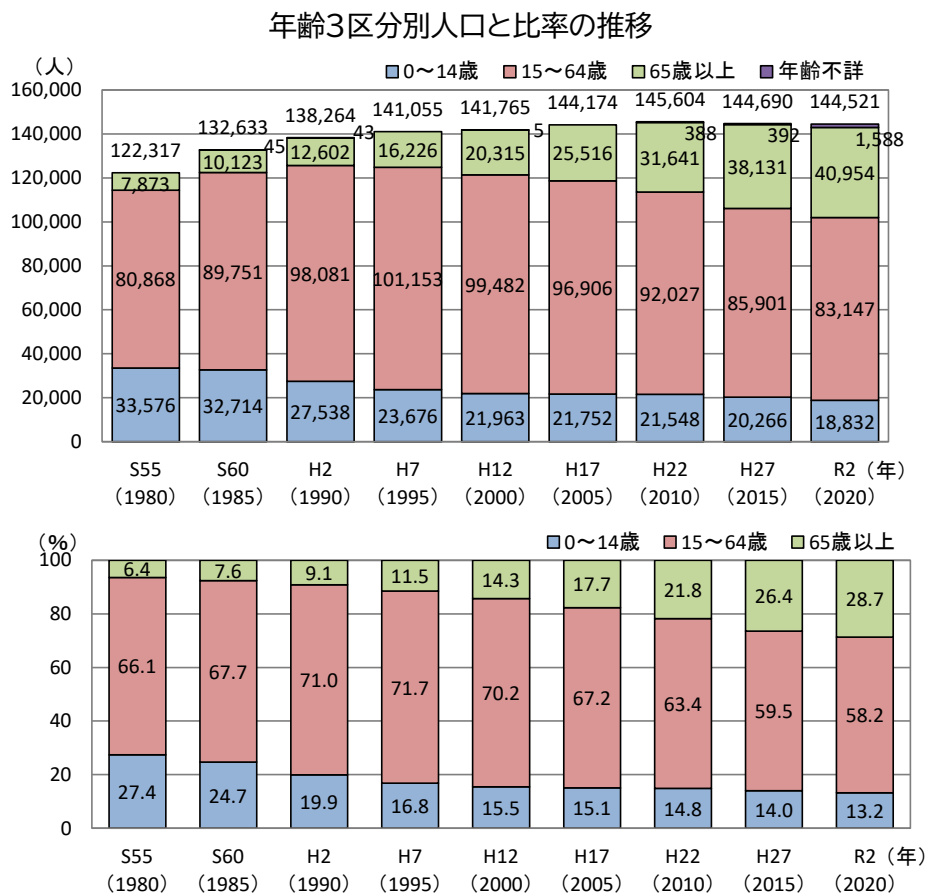
### (1) 人口推移

本市の人口は、昭和 38（1963）年の市制施行から一貫して増加してきましたが、平成 22（2010）年をピークに減少に転じており、令和 2（2020）年の人口は 144,521 人となっています。

また、年齢 3 区分別人口は、0～14 歳人口が減少傾向、15～64 歳人口は平成 7（1995）年をピークに減少へと転じ、以降は減少傾向が続いています。65 歳以上人口は一貫して増加傾向となっています。



資料: 総務省「国勢調査」

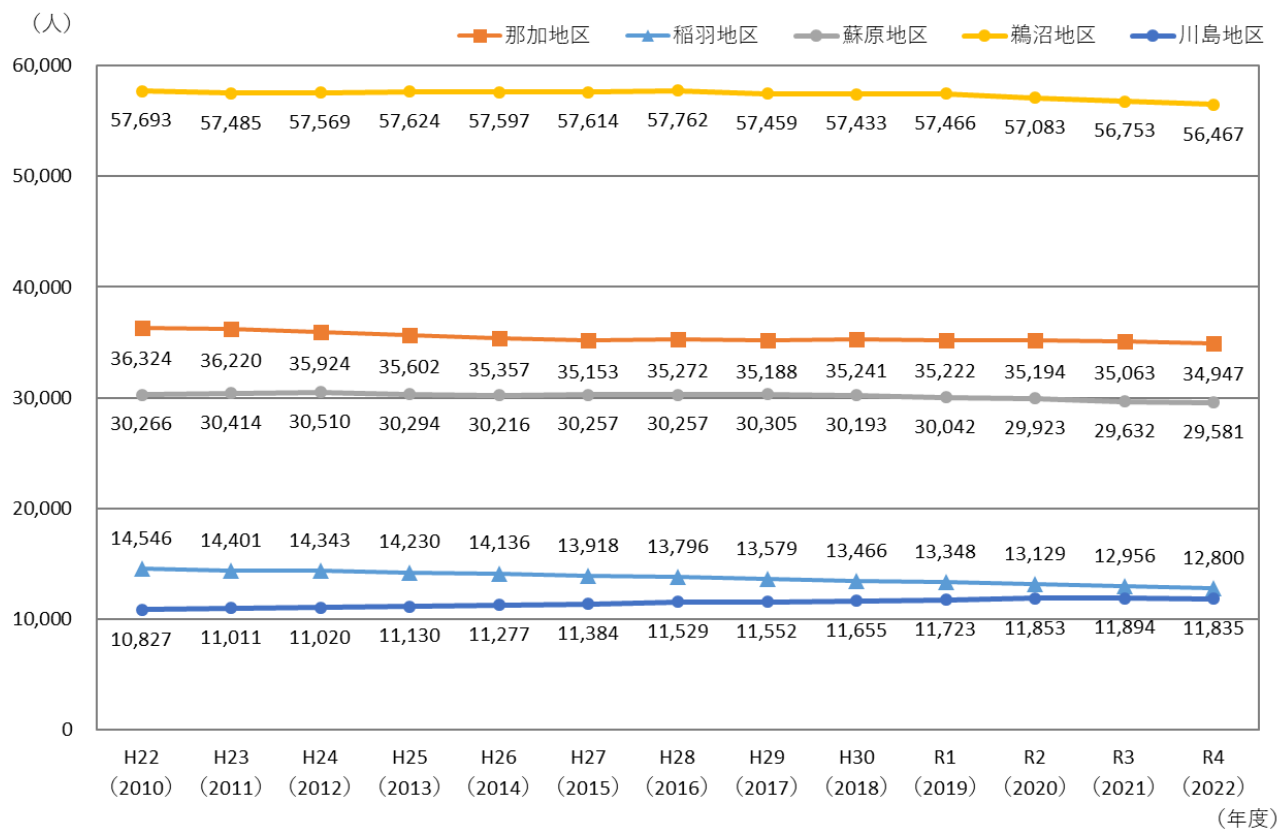


注: 年齢 3 区分別人口の比率は、年齢不詳人口を除き算出している

資料: 総務省「国勢調査」

地区別人口では、那加、稲羽、蘇原、鵜沼地区で減少傾向である一方、川島地区については、増加傾向となっています。

◆地区別人口の推移◆



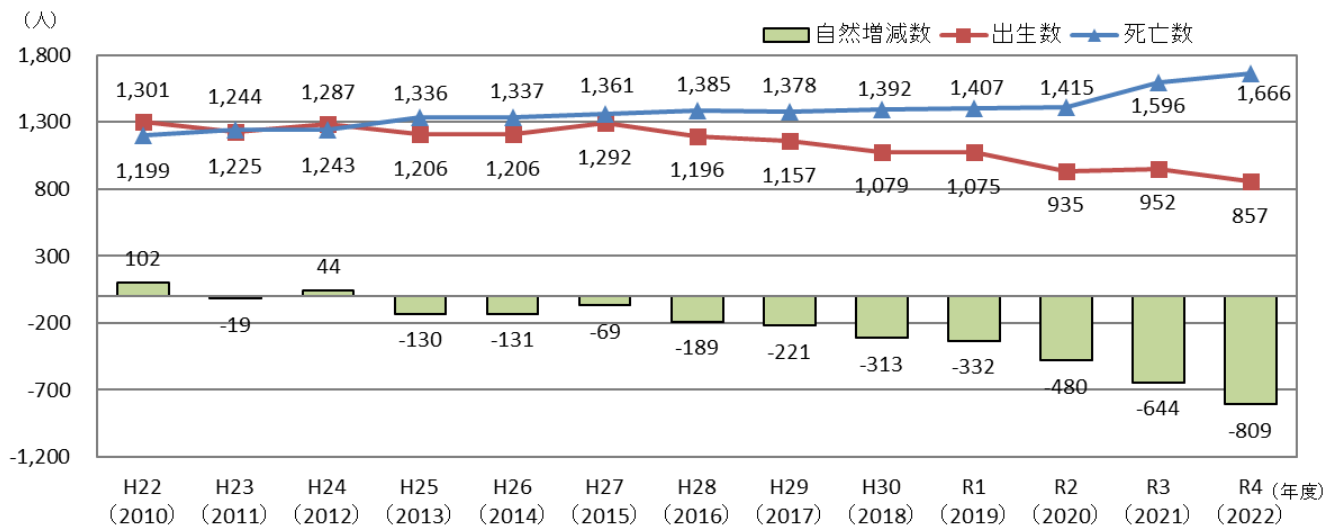
資料:各務原市

## (2) 人口動態

本市の出生数、死亡数の推移をみると、平成 25（2013）年度に死亡数が出生数を上回り、以降は出生数が減少していることから、死亡数と出生数の差が広がっています。

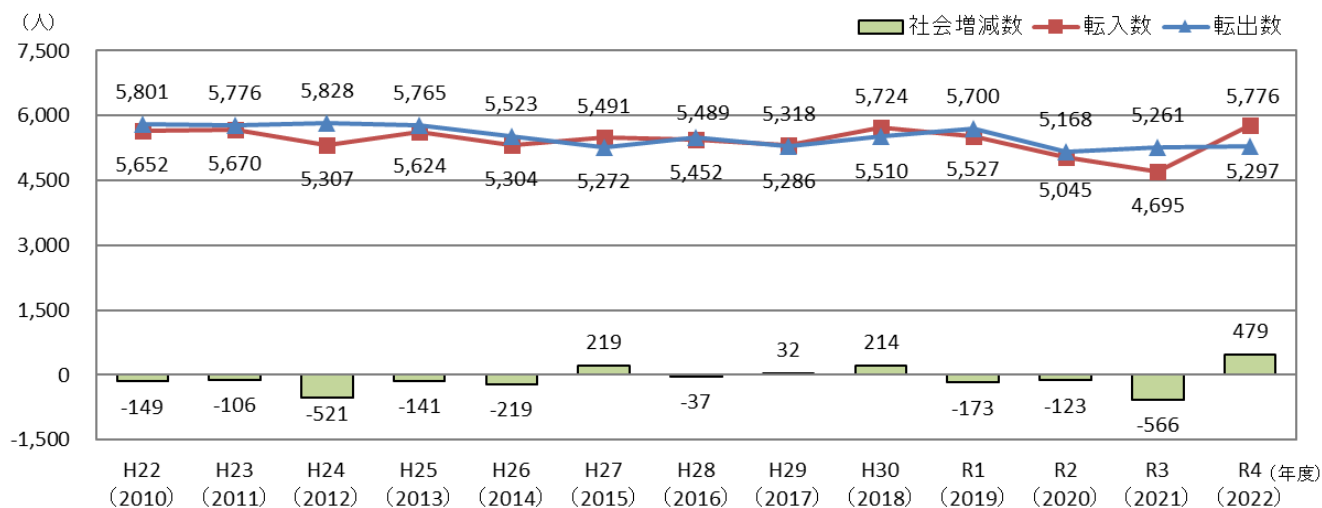
また、転入数、転出数は、概ね同様の傾向で、緩やかな増減を繰り返しながら推移しています。

◆出生数、死亡数の推移◆



資料：各務原市

◆転入数、転出数の推移◆



資料：各務原市



### (3) 人口減少に対する市民意識

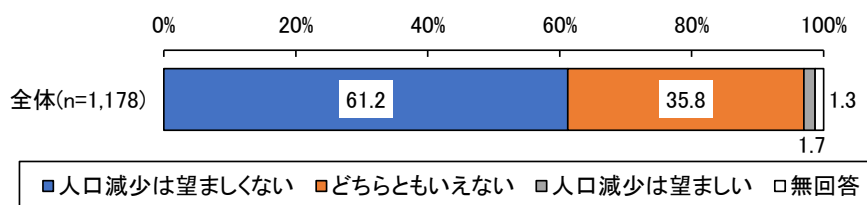
市民意識調査によると、本市の人口が減少していくことは「望ましくない」と考える市民が最も高く、次いで「どちらともいえない」となっています。

人口の減少に対して、市はどのように取り組むべきだと思うかについては、「人口が増加するよう努力すべき」が最も高く、次いで「現在程度の人口を維持するよう努力すべき」が続いています。

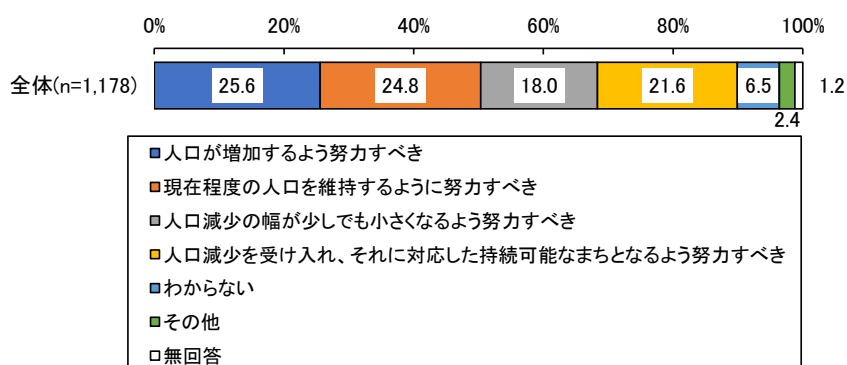
地域で人口減少や少子高齢化の影響が出ている（と感じる）ことがあるかについては、「高齢者のみ世帯の増加」、「子どもの減少」、「空き家の増加」が高い割合となっています。

人口減少対策としてどのような施策が有効だと思うかについては、「子育て環境の充実」、「結婚・妊娠・出産・産後への支援」、「雇用の確保や就労支援」が高い割合となっています。

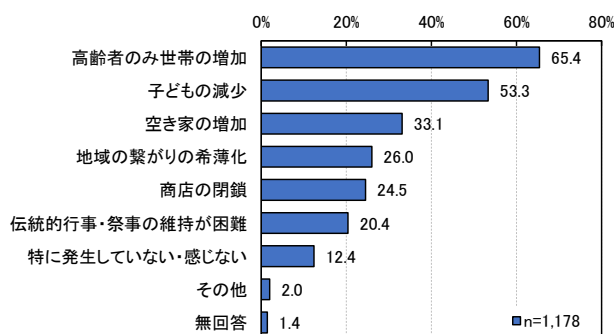
#### ■ 各務原市が人口減少していくことに対する考え



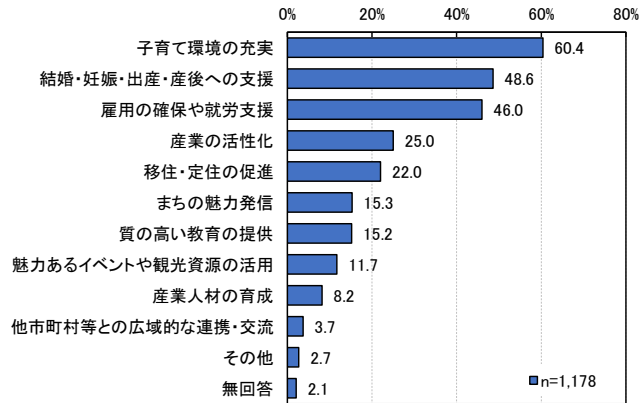
#### ■ 各務原市の人口減少対策への取り組み



#### ■ 地域での人口減少や少子高齢化の影響が出ている（と感じる）こと



■有効だと思う人口減少対策



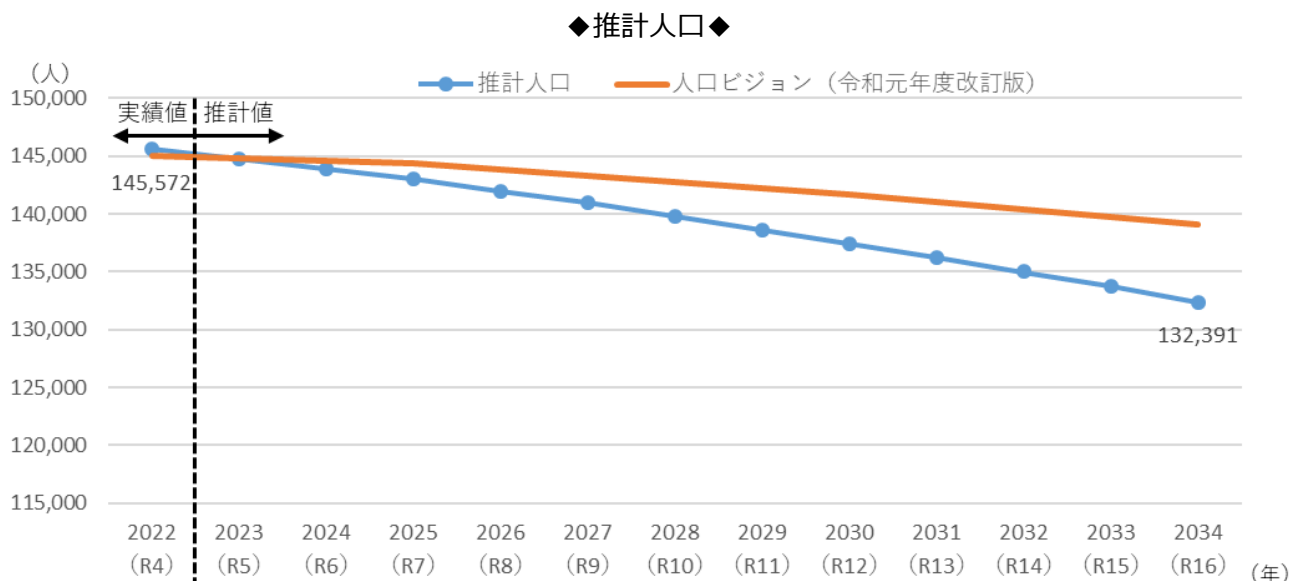
(4) 将来展望人口

本市の令和4（2022）年住民基本台帳による人口は145,572人です。平成29（2017）年と令和4（2022）年の住民基本台帳の人口を基にコーホート要因法を用いて将来人口を推計すると、本市の人口は計画の最終年度（令和16年）には約132,000人まで減少すると見込まれています。

なお、令和元年に策定した人口ビジョンでは、令和42（2060）年には約100,000人まで人口が減少するという予測を踏まえ、令和6（2024）年に145,000人、令和42（2060）年に120,000人の人口の維持を目指しています。

人口減少・少子化対策を重点に、生活環境の充実や安全安心の向上、産業の活性化や子育て支援の充実などまちの魅力をさらに高める取組の推進によって、特に子育て世代など若年層の移住・定住を促進し、人口の増加を図ることで、本市の令和16（2034）年の目標人口は140,000人と設定します。

**令和16年 : 140,000人**



資料: 学校区別人口推計調査業務 報告書(令和4年度)

## 5 土地利用の基本的な考え方

---

本市は、北部に緩やかな丘陵地帯が連なり、南部には雄大な木曾川が流れ、中央部の市街地を桜並木とともに清流が流れる美しい自然環境に恵まれた都市です。土地は、市民が快適な生活を送り、自然や歴史・文化を守り、育み、地域の活力を生み出す舞台であるとともに、生活の基盤となる限りある大切な資源です。

人口減少に伴い土地需要が減少する中、これからの土地利用は、選択と集中、重点化の視点から、つくったもの、いまあるものを「活かす」ことにより、都市としての質的な向上を目指すことが引き続き求められています。基本構想では、土地利用の基本的な方向性を示し、具体的な土地利用の方針や計画については、基本計画や、都市計画マスタープラン等の個別計画に位置づけ、本市の特性や実情に応じた計画的かつ戦略的な土地利用を推進します。

### ■ 住みたい、住み続けたいくなる土地利用

各務原アルプスや名勝木曾川などの豊かな自然環境を保全するとともに、歴史・文化などの地域資源や個性を次世代に継承し、それぞれの地域特性にあわせて良好な住環境と調和がとれた土地利用を目指します。都市機能や防災機能、都市緑化の推進に努め、ずっと住み続けたい、住んでみたいと思われる土地利用を進めます。

### ■ 人や地域がつながる土地利用

市内のみならず、県内や愛知県などの広域を結ぶネットワークを形成する交通網の充実を図ることで、「ヒト、モノ、コト」の動きを活発にし、本市の強みの1つである「ものづくり」をさらに強固なものにするとともに、商業・観光拠点を充足させる土地利用を目指します。これらの交通基盤と産業基盤を強化し連携させることで、人や地域がつながる土地利用を進めます。

### ■ 未来に向けた計画的な土地利用

人口減少、少子高齢化の進展など、目まぐるしい社会経済情勢の変化や気候変動に柔軟に対応するために、地域特性にあわせた目的や整備方針は、都市計画マスタープランを中心とした、各個別計画において具体的な計画として定め、持続可能な土地利用を目指します。本構想の方向性を軸に、「いこい・にぎわい・くらし・しごと・ふれあい」をバランスよく配置・誘導し、未来に向けた計画的な土地利用を進めます。